Организация Объединенных Наций S/2020/1099



Совет Безопасности

Distr.: General
10 November 2020
Russian
Original: English

Осуществление резолюции 2522 (2020)

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2522 (2020) Совета Безопасности, в которой Совет просил Генерального секретаря каждые три месяца докладывать ему о прогрессе, достигнутом в выполнении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ). В докладе освещаются основные события, имеющие отношение к Ираку, и содержится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке со времени представления моего предыдущего доклада от 11 августа 2020 года (S/2020/792) и состоявшегося 26 августа брифинга, проведенного в Совете Безопасности Специальным представителем по Ираку и главой МООНСИ.

II. Краткая информация об основных политических событиях

A. Политическая ситуация

2. Подготовка к досрочным выборам, являющаяся одним из требований народа и приоритетной задачей правительства, была в центре политической деятельности. 31 июля премьер-министр Ирака Мустафа аль-Казыми объявил, что парламентские выборы состоятся 6 июня 2021 года. На следующий день Независимая высшая избирательная комиссия опубликовала заявление с выражением своей готовности провести выборы в 2021 году при условии выполнения четырех условий: a) завершение подготовки и публикация закона о выборах и технических приложений к нему; b) достижение соглашения о членстве в Федеральном верховном суде, необходимого для удостоверения результатов выборов; c) предоставление необходимых бюджетных средств, обеспечение безопасности и оказание технической поддержки со стороны правительства; и d) обеспечение «поддержки и контроля» со стороны Организации Объединенных Наций и международного сообщества.

20-14445 (R) 121120 121120





3. Президент Ирака Бархам Салех в своем заявлении от 4 августа приветствовал заявление премьер-министра и указал, что он одобрит любую просьбу премьер-министра о роспуске парламента, которую он впоследствии представит Совету представителей для проведения голосования по ней. Он отметил, что в соответствии со статьей 64 Конституции выборы будут проведены в течение двух месяцев после роспуска парламента. С тех пор правительство, Независимая высшая избирательная комиссия, судебные органы, парламентарии, политические блоки и другие субъекты подготавливают почву для проведения досрочных выборов.

4. 13 августа премьер-министр встретился с Советом уполномоченных Независимой высшей избирательной комиссии, с тем чтобы обсудить технические приготовления. Он подтвердил решимость правительства провести свободные, справедливые и заслуживающие доверия выборы, настоятельно призвал Комиссию активизировать свою подготовку и вновь заявил, что его правительство будет использовать все имеющиеся у него возможности для проведения выборов в установленный срок. Он также просил все министерства и ведомства содействовать работе Комиссии.

5. 24 августа спикер Совета представителей Мухаммед аль-Халбуси и другие парламентарии также встретились с членами Независимой высшей избирательной комиссии и ее комитета по обеспечению безопасности в период выборов. В ходе обзора деятельности Комиссии по подготовке к выборам спикер подтвердил поддержку Советом представителей работы Комиссии и подчеркнул необходимость сохранения независимости Комиссии для восстановления доверия к избирательному процессу.

6. 5 сентября Совет представителей возобновил свою работу и провел первую с 24 июня парламентскую сессию. Парламентский юридический комитет представил свой последний доклад о завершении работы над техническими приложениями к закону о выборах. Он сообщил, что вопрос о разграничении избирательных округов остается нерешенным, отметив, что большинство политических блоков не представили своих окончательных позиций. В ходе этого заседания Совет представителей завершил рассмотрение в первом чтении проекта поправки к Закону о Федеральном верховном суде, которая, в случае ее принятия, позволит Суду достичь кворума. На заседании, проведенном 21 сентября, было завершено рассмотрение законопроекта во втором чтении.

7. Заседание Совета представителей, проведенное 26 сентября, было посвящено завершению работы над приложениями к законодательству о выборах. Однако парламентарии не смогли достичь консенсуса по вопросу о разграничении избирательных округов, и эти приложения все еще находятся на рассмотрении Совета представителей.

8. Правительство продолжало обсуждать меры по улучшению экономической ситуации, которая в настоящее время ухудшилась под воздействием пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). На заседании парламента, состоявшемся 5 сентября, спикер отметил, что Совет министров пропустил 60-дневный срок для представления программы экономических реформ, который предусмотрен в качестве обязательного требования в законе о внутренних и внешних заимствованиях, ратифицированном 25 июня. Спикер просил Генеральный секретариат Совета представителей пригласить министра финансов и министра планирования выступить в парламенте для представления ответов по данному вопросу.

9. На состоявшемся 6 сентября совещании, созванном премьер-министром и спикером, в присутствии министров и их заместителей и советников обсуждалась программа экономических реформ. Участники совещания обсудили также общий бюджет правительства на 2020 год, сотрудничество между законодательными и исполнительными органами власти по вопросам национальной экономики и федеральный бюджет на 2021 год. Министры финансов и планирования присутствовали на заседании Совета представителей, состоявшемся 8 сентября, для представления ответов на вопросы о программе экономических реформ. 13 октября правительство официально приняло «Белый документ» по вопросам экономических реформ.

10. На специальном заседании, состоявшемся 14 сентября, Совет министров одобрил проект закона о федеральном бюджете до 2020 года в целях организации процесса расходования средств и обеспечения ресурсов для покрытия необходимых расходов на оставшиеся три месяца финансового года. 21 сентября этот проект был представлен Совету представителей для принятия, но впоследствии он был отозван для дальнейшего пересмотра.

11. Правительство вновь подтвердило свою приверженность расширению прав и возможностей женщин и поощрению их участия в политической, экономической и социальной жизни. 1 октября министр иностранных дел объявил о планах правительства принять национальный план развития в интересах женщин, который дополнит действующее законодательство в целях расширения представленности женщин на старших руководящих должностях.

12. Правительство добилось прогресса в выполнении своего обязательства по выплате компенсации жертвам насилия, совершенного в отношении демонстрантов за период с октября 2019 года. 11 августа Совет министров принял решение по вопросу об оказании медицинской помощи пострадавшим участникам акций протеста. Кроме того, он предоставил жертвам протестов, которые должны будут быть идентифицированы правительством, определенные права и привилегии, предусмотренные в Законе о Фонде мучеников 2009 года. В своей речи, произнесенной 30 августа по случаю религиозного праздника Ашура, премьер-министр объявил, что правительство завершило первый этап своего расследования, подготовив перечень мучеников, и приступило к пересмотру списка раненых и выплате компенсаций.

13. В центральных и южных мухафазах продолжались протесты. Протестующие призывали к проведению широких реформ, привлечению к ответственности лиц, виновных в насилии, связанном с подавлением протестов, созданию рабочих мест и повышению качества государственных услуг. В Басре и Ди-Каре активизировались протесты в связи с актами насилия в отношении активистов, включая целенаправленные убийства. 16 августа произошли столкновения с силами безопасности, когда протестующие собрались перед резиденцией губернатора в Басре, чтобы потребовать правосудия в связи с произошедшим 14 августа убийством активиста. После совершенного 19 августа убийства женщины-активистки демонстранты потребовали отстранить губернатора от должности и подожгли местное отделение Совета представителей.

14. В ответ на события, произошедшие 14 и 16 августа, 17 августа премьер-министр уволил директора службы национальной безопасности Басры и начальника полиции этого города. Вслед за этим 22 августа он посетил Басру, чтобы встретиться с семьей женщины-активистки, убитой 19 августа. В ходе этого посещения он публично пообещал привлечь к ответственности виновных в убийстве активистов. Кроме того, 3 сентября Министерство внутренних дел издало приказ о роспуске командования Сил по охране правопорядка, созданного в октябре 2019 года для обеспечения защиты крупных общественных собраний, и

передало его сотрудников в распоряжение департамента полиции Багдада. Это произошло после того, как премьер-министр объявил о проведении повторной оценки деятельности командования после поступления сообщений о незаконных действиях его сотрудников в Багдаде.

15. В то же время в мухафазе Ди-Кар Группа по вопросам безопасности и взаимодействия со средствами массовой информации при Канцелярии премьер-министра сообщила о том, что 21 августа в месте проведения сидячей демонстрации на площади Аль-Хабуби в Эн-Насирии было приведено в действие взрывное устройство. На следующий день участники протестов в Эн-Насирии подожгли помещения группировки «Катаиб Хизбалла» и местные штабы нескольких политических партий.

16. 12 и 22 августа участники протестов в Сулеймании призвали к немедленному роспуску регионального правительства Курдистана, созданию временного органа власти, проведению досрочных выборов и назначению беспартийных кандидатов в судебные и избирательные органы. Во время этих демонстраций были подожжены помещения центральных органов муниципалитета Халабджа. 19 августа в мухафазе Дохук произошла акция протеста против открытия контрольно-пропускного пункта в Ибрагим-Халиле на границе с Турцией для проезда турецких автотранспортных средств. 27 сентября демонстранты в Сулеймании потребовали выплаты жалования государственным служащим.

17. В качестве меры по борьбе с коррупцией 27 августа премьер-министр издал указ о создании постоянного комитета по расследованию «коррупции и крупных преступлений». В указе уточняются полномочия и штатное расписание комитета и отмечается, что Антитеррористическая служба «призвана выполнять решения, принимаемые следственными судьями и судами по делам, возбуждаемым по итогам работы этого комитета, в соответствии с законом». После этого были произведены аресты на основании ордеров, выданных комитетом. Кроме того, премьер-министр сообщил о заключении соглашения с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) об аресте нескольких «высокопоставленных коррумпированных должностных лиц», проживающих за пределами Ирака.

18. Премьер-министр также особо отметил угрозу, связанную с наличием неразрешенного оружия, и необходимость контроля над ним в рамках усилий по восстановлению государственной власти, что является еще одной приоритетной задачей правительства. В ходе проведенного 3 сентября посещения Объединенного оперативного командования премьер-министр поручил руководителям служб безопасности решить этот вопрос. 8 сентября пресс-секретарь главнокомандующего сообщил, что операции, начатые в мухафазах Багдад, Басра и Майсан, привели к аресту разыскиваемых лиц и конфискации неразрешенного оружия.

19. Пандемия COVID-19 продолжала оказывать воздействие на повседневную жизнь в Ираке и оставалась в центре внимания правительства в рамках усилий, осуществлявшихся под руководством и при координации со стороны Высшего комитета по вопросам здравоохранения и национальной безопасности, возглавляемого премьер-министром. 15 августа Комитет продлил частичный комендантский час до семи дней в неделю, ограничил передвижение между мухафазами и запретил все туристические поездки в Ирак, хотя аэропорты по-прежнему были открыты для коммерческих пассажирских рейсов. 7 сентября Комитет принял новые меры в области здравоохранения, которые включают повышение уровня посещаемости государственных учреждений до 50 процентов, а также возобновление работы всех наземных пограничных пунктов в коммерческих целях. Кроме того, Комитет разрешил Независимой высшей избирательной

комиссии открыть центры регистрации избирателей и освободить своих сотрудников от необходимости соблюдения комендантского часа.

B. Отношения между Багдадом и Эрбилем

20. Федеральное правительство и региональное правительство Курдистана согласовали промежуточное решение в отношении перевода бюджетных средств. Однако долгосрочное соглашение о совместном использовании ресурсов и поступлений еще не достигнуто. После состоявшегося 15 августа телефонного разговора с премьер-министром Иракского Курдистана Масруром Барзани премьер-министр Ирака г-н Аль-Казыми обязался ежемесячно перечислять в этот регион по 320 млрд иракских динаров (примерно 268 млн долл. США) в августе, сентябре и октябре. К началу октября был подтвержден только один случай перечисления средств, имевший место 17 августа.

21. Затем состоялось несколько взаимных политических визитов на высоком уровне. 2 сентября президент Иракского Курдистана Нечирван Барзани посетил Багдад для проведения встреч с президентом Ирака, премьер-министром Ирака и спикером Совета представителей, а также с другими политическими лидерами Ирака. Обсуждения были сосредоточены на поиске «конституционного решения» для урегулирования разногласий между Багдадом и Эрбилем.

22. Опираясь на итоги четырех предыдущих посещений Багдада, проведенных за период с мая по июнь, 8 сентября заместитель премьер-министра Иракского Курдистана Кубад Талабани прибыл во главе делегации в Багдад для продолжения обсуждений с федеральными властями. В Багдаде он встретился с президентом, премьер-министром и спикером, министром финансов и министром нефти.

23. 10 сентября премьер-министр Ирака совершил поездку в Эрбиль, где он встретился с президентом и премьер-министром Иракского Курдистана и лидером Демократической партии Курдистана. 11 сентября премьер-министр Ирака совершил поездку в Сулейманию, где он встретился с политическими лидерами, а также с президентом Ирака. Обсуждения были сосредоточены на вопросах пограничного контроля, совместного использования ресурсов и поступлений, направления ассигнований из федерального бюджета региональному правительству Курдистана и сотрудничества между иракскими вооруженными силами и «Пешмергой». Премьер-министр посетил также официальные пункты пересечения границы с Турцией в мухафазах Дахук и Сулеймания.

24. Спикер посетил Сулейманию и Эрбиль 3 и 6 сентября, соответственно, для проведения встреч с лидерами Патриотического союза Курдистана и Демократической партии Курдистана. Обсуждения были посвящены национальным выборам в парламент. Кроме того, обсуждения проводились по таким темам, как важное значение продолжения диалога между федеральным правительством и региональным правительством Курдистана, внесение поправок в закон о Федеральном верховном суде и необходимость объединения политических сил для урегулирования текущего кризиса.

25. 9 октября премьер-министр объявил о заключении между федеральным правительством и региональным правительством Курдистана соглашения по вопросам административного управления, обслуживания и обеспечения безопасности для округа Синджар в мухафазе Найнава. Премьер-министр выразил оптимизм в связи с тем, что это соглашение будет способствовать ускоренному возвращению внутренне перемещенных лиц в Синджар и оно является первым шагом на пути к урегулированию нерешенных вопросов в этом этнически многообразном округе. Он обещал, что федеральное правительство в координации

с региональным правительством Курдистана будет осуществлять это соглашение в сотрудничестве с населением Синджара. В тот же день президент Иракского Курдистана приветствовал это соглашение и охарактеризовал его как «шаг в правильном направлении в целях восстановления и укрепления доверия между Багдадом и Эрбилем». Он также выразил надежду на то, что за этим соглашением последует урегулирование всех других нерешенных вопросов между двумя сторонами, мирное возвращение езидов, восстановление стабильности и начало восстановительных работ.

C. Ситуация в области безопасности

26. Продолжались нападения со стороны «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ, также известное как ДАИШ), главным образом в мухафазах Анбар, Багдад, Дияла, Киркук, Найнава и Салах-эд-Дин. В ответ иракские силы безопасности провели контртеррористические операции. 23 августа международная коалиция по борьбе с ИГИЛ завершила передачу лагеря Таджи иракским силам безопасности, и это стало восьмым случаем передачи объекта коалиции за период с марта 2020 года. В заявлении коалиции утверждалось, что эта передача стала результатом успешного проведения кампании иракских сил безопасности против ИГИЛ и она является частью «плана, согласованного с правительством Ирака». Глава Центрального командования Соединенных Штатов генерал Кеннет Маккензи позднее объявил во время визита в Ирак 9 сентября, что присутствие Соединенных Штатов в стране будет сокращено с 5200 до 3000 военнослужащих. Он добавил, что присутствие сил в новой комплектации позволит продолжить оказание Ираку консультативной помощи и содействия в борьбе с остатками ИГИЛ и что это сокращение «стало возможным благодаря нашей уверенности в возросшей способности Иракских сил безопасности действовать самостоятельно».

27. В период с 11 августа по 2 октября Группа по вопросам безопасности средств массовой информации сообщила о 17 нападениях с использованием самодельных взрывных устройств в мухафазах Бабиль, Багдад, Ди-Кар, Кадисия и Салах-эд-Дин, которые были совершены в отношении автоколонн, перевозивших грузы материально-технического снабжения согласно контракту с международной коалицией по борьбе с ИГИЛ. В результате этих нападений погибли двое иракцев и еще семеро были ранены. 26 августа в мухафазе Найнава вблизи автомобиля Организации Объединенных Наций, следовавшего по дороге Мосул-Эрбиль, взорвалось самодельное взрывное устройство, в результате чего один сотрудник Всемирной продовольственной программы (ВПП) получил ранения. Власти Ирака начали расследование этого инцидента. 15 сентября в Багдаде в результате взрыва самодельного взрывного устройства пострадал автомобиль британской дипломатической миссии. 18 сентября в результате взрыва самодельного взрывного устройства был нанесен ущерб Американскому учебному институту английского языка в Наджафе. В то же время 30 сентября Группа по вопросам безопасности средств массовой информации сообщила о взрыве самодельного взрывного устройства, в результате которого был поврежден гражданский автомобиль на дороге в Багдадский международный аэропорт, но никаких сообщений о жертвах не поступало.

28. 11, 16, 27 и 29 августа, а также 14, 16 и 22 сентября Группа по вопросам безопасности средств массовой информации сообщила, что в бывшей международной зоне упали ракеты, а 5 октября ракета упала недалеко от этой зоны. Она также сообщила о ракетных обстрелах в окрестностях Багдадского международного аэропорта, имевших место 14, 18 и 30 августа, а также 6, 10, 20 и 28 сентября. Группа по вопросам безопасности средств массовой информации

сообщила, что 28 сентября в результате ракетного обстрела был поврежден дом, в результате чего были убиты две женщины и три ребенка, а двое детей получили ранения. 13 августа Группа по вопросам безопасности средств массовой информации сообщила, что три ракеты упали на авиабазу Балад в мухафазе Салах-эд-Дин, где совместно размещены американские и иракские военнослужащие, а 15 августа она сообщила, что две ракеты упали на лагерь Таджи. Кроме того, 30 сентября, согласно заявлению президента Иракского Курдистана, шесть ракет упало вблизи международного аэропорта в Эрбиле, но при этом никто не пострадал. Различные вооруженные группы заявляли о своей ответственности за несколько ракетных обстрелов и нападений с применением самодельных взрывных устройств. Иракские политические лидеры публично осудили эти нападения и призвали правительство принять меры для привлечения виновных к ответственности.

29. 30 сентября премьер-министр принял делегацию послов и поверенных в делах из 25 стран для обсуждения вопроса о безопасности дипломатических помещений в Ираке. В совместном заявлении международных представителей была выражена «глубокая озабоченность по поводу роста числа и изощренности нападений на дипломатические представительства в Ираке» и приветствовались меры, принимаемые правительством. 2 октября в телефонном разговоре с Государственным секретарем Соединенных Штатов Америки Майклом Помпео министр иностранных дел Ирака Фуад Хусейн сообщил, что правительство Ирака приняло меры в целях защиты международной зоны и Багдадского международного аэропорта. Министр также отметил, что в ходе разговора основное внимание было уделено двусторонним отношениям и сообщению о решении Соединенных Штатов вывести свое посольство из Багдада.

30. Министерство национальной обороны Турции сообщило о предпринятых в отчетном периоде военных действиях в отношении позиций Рабочей партии Курдистана (РПК) на севере Ирака. 11 августа иракская Группа по вопросам безопасности средств массовой информации сообщила, что турецкий беспилотник нанес удар по военному автомобилю в районе Сидакана в северной части мухафазы Эрбиль, в результате чего погибли два старших иракских офицера и их водитель. В письме от 26 октября на имя заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства Постоянный представитель Турции при Организации Объединенных Наций заявил в отношении военной операции, проведенной 11 августа в районе Сидакана в мухафазе Эрбиль, что «Турция атаковала выявленные элементы РПК в этом районе», добавив, что «у нее нет никакой информации о присутствии «иракских пограничников», которые, как утверждается, погибли на месте проведения операции».

31. 11 августа Министерство иностранных дел опубликовало заявление, в котором отмечалось, что Ирак «решительно осуждает» это нападение как «нарушение суверенитета и неприкосновенности [Ирака]» и «международных хартий и законов, регулирующих отношения между странами». В заявлениях пресс-секретарей президента и Верховного главнокомандующего также осуждалось это нападение, а в заявлении Канцелярии президента также содержался призыв к «немедленному прекращению подобных агрессивных действий... и началу диалога для решения спорных пограничных вопросов между двумя соседними странами».

32. 12 августа Министерство иностранных дел сообщило, что посол Турции в Ираке был вызван в Министерство и ему было вручено письмо с заявлением протеста. В тот же день Министерство иностранных дел Турции в своем заявлении отметило, что «до тех пор, пока присутствие РПК в Ираке будет оставаться

терпимым», Турция «будет преисполнена решимости принимать необходимые меры для охраны своих границ».

33. В письме от 2 сентября на имя Председателя Совета Безопасности (S/2020/885) правительство Турции заявило, что «Турция обязана принять надлежащие меры для борьбы с террористическими угрозами ее безопасности, исходящими от Ирака». В связи с заявлением, сделанным Постоянным представителем Ирака на заседании Совета Безопасности 26 августа 2020 года, в письме было отмечено следующее: «Любая критика в отношении Турции в связи с осуществлением ею своего неотъемлемого права на самооборону, предусмотренного в статье 51 Устава Организации Объединенных Наций, и ее действиями в контексте ответственности за борьбу с терроризмом, возлагаемой на государства — члены Организации Объединенных Наций согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности, является неприемлемой».

34. В идентичных письмах от 29 октября на мое имя и на имя Председателя Совета Безопасности (S/2020/1065) правительство Ирака препроводило «сводку нарушений иракской территории и воздушного пространства, совершенных Турцией в период с 13 июля по 29 сентября 2020 года». В этих письмах говорится, что «эти нарушения Турцией суверенитета Ирака противоречат принципам добрососедства и представляют собой нарушение Устава Организации Объединенных Наций и норм международного права». В своих письмах правительство Ирака также «вновь заявляет о своей готовности сотрудничать с... Турцией в целях поиска общих точек соприкосновения и выработки соответствующих решений, которые положат конец этим неоднократным нарушениям».

D. Региональные и международные события

35. Ирак продолжал усилия по установлению более прочных отношений со своими соседями и диверсификации своих экономических партнерств. В период с 19 по 21 августа премьер-министр посетил Вашингтон, округ Колумбия. В совместном заявлении, сделанном после их встречи 20 августа, премьер-министр г-н Аль-Казыми и президент Соединенных Штатов Америки Дональд Трамп подтвердили свою приверженность «построению процветающего и стабильного Ирака», который «призван служить стабилизирующей силой для Ближнего Востока». В ходе визита премьер-министр также встретился с Государственным секретарем Соединенных Штатов и другими высокопоставленными должностными лицами.

36. Кроме того, 19 августа министр иностранных дел Ирака и Государственный секретарь Соединенных Штатов созвали второе заседание Высшего координационного комитета по стратегическому диалогу этих двух стран. В итоговом совместном заявлении была подтверждена взаимная приверженность «прочным и продуктивным двусторонним отношениям». Кроме того, Соединенные Штаты объявили о выделении 204 млн долл. США на оказание гуманитарной помощи Ираку и 10 млн долл. США на реализацию программы МООНСИ по оказанию поддержки в проведении выборов.

37. 25 августа премьер-министр принял участие в состоявшейся в Аммане третьей трехсторонней встрече на высшем уровне с президентом Египта и королем Иордании. В совместном коммюнике, опубликованном по итогам этой встречи на высшем уровне, было изложено намерение углублять трехстороннюю «координацию, сотрудничество и стратегическую интеграцию в областях экономики, развития, политики, безопасности и культуры и в других сферах».

38. 4 и 5 сентября президент Иракского Курдистана Нечирван Барзани провел в Анкаре встречу с президентом Турции Реджепом Тайипом Эрдоганом и министром иностранных дел Турции Мевлютом Чавушоглу. В числе обсуждавшихся тем было урегулирование напряженности в приграничной зоне, экономическое сотрудничество и меры реагирования на пандемию COVID-19.

39. В период с 15 по 19 сентября министр иностранных дел посетил Берлин, Брюссель и Париж для проведения встреч с представителями принимающих стран и международных организаций в целях обсуждения усилий по обеспечению политической стабильности и экономического развития.

40. 16 и 17 сентября спикер Совета представителей г-н Аль-Халбуси посетил Кувейт, где он встретился со спикером кувейтского парламента Марзуком аль-Ганимом; премьер-министром шейхом Сабах Халид ас-Сабахом и министром иностранных дел шейхом Ахмедом Насером аль-Мухаммед ас-Сабахом. Г-н Аль-Халбуси подтвердил приверженность правительства урегулированию вопроса о гражданах Кувейта и третьих стран во исполнение резолюции 2107 (2013) Совета Безопасности.

41. 2 сентября президент Франции Эммануэль Макрон совершил свой первый официальный визит в Ирак. В Багдаде он провел отдельные встречи с президентом Ирака, премьер-министром Ирака и спикером Совета представителей, президентом Иракского Курдистана и другими политическими лидерами. Стороны обязались укреплять сотрудничество в ряде областей, включая безопасность, политику, здравоохранение и энергетику, и подтвердили свою приверженность суверенитету Ирака.

42. 27 августа министр обороны Франции Флоренс Парли и министр иностранных дел Саудовской Аравии принц Фейсал бен Фархан Аль Сауд провели по отдельности поездки в Ирак. 29 сентября страну посетил министр обороны Италии Лоренцо Герини.

III. Обновленная информация о деятельности Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций

A. Политическая ситуация

43. Специальный представитель активно взаимодействовала с президентом, премьер-министром и спикером, парламентариями, лидерами политических партий, членами Независимой высшей избирательной комиссии и другими сторонами в рамках подготовки к досрочным выборам. В ходе своих встреч она подчеркивала готовность Организации Объединенных Наций оказывать поддержку и техническую помощь избирательным органам Ирака. Она также подчеркивала, что правительство, парламент, политические партии и другие заинтересованные стороны несут ответственность за принятие необходимых мер для проведения свободных, справедливых и заслуживающих доверия досрочных выборов, обеспечивающих восстановление доверия общественности к избирательному процессу. Кроме того, Специальный представитель особо отмечала необходимые предварительные условия для успешного проведения подготовки к выборам, включая принятие закона о выборах и технических приложений к нему, завершение работы над законом о Федеральном верховном суде, регистрацию избирателей и выделение бюджетных ассигнований.

44. 13 сентября Специальный представитель встретилась с Верховным аятоллой Али ас-Систани. Он заявил, что досрочные выборы должны быть проведены без промедления, честно и транспарентно, на основе справедливого и равноправного избирательного законодательства и независимо от партийных интересов. Он далее подчеркнул, что выборы должны проходить под «надзором и контролем» в координации с МООНСИ. Заявление Верховного аятоллы было радушно встречено политическими лидерами Ирака, которые подтвердили свою приверженность его руководящей роли.

45. В ответ на увеличение числа убийств активистов и правозащитников и нападений на них со стороны неустановленных вооруженных лиц Специальный представитель выступала с заявлениями, в которых осуждались эти убийства и содержался настоятельный призыв к правительству Ирака активизировать свои усилия в целях привлечения виновных к ответственности и недопущения повторения таких нападений и запугивания активистов. В связи с изданием 27 августа специального доклада о нарушениях и злоупотреблениях в области прав человека в ходе демонстраций в Ираке в период с октября 2019 года по апрель 2020 года, подготовленного МООНСИ и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Специальный представитель вновь заявила о необходимости усиления мер в области правосудия и подотчетности в целях восстановления доверия общественности. На встречах с правительственными должностными лицами она продолжала подчеркивать важность постановки под контроль государства всего оружия.

46. В рамках мер реагирования на продолжающиеся нападения на дипломатические представительства и автоколонны Специальный представитель взаимодействовала с широким кругом заинтересованных лиц и представителей органов власти, подчеркивая при этом, что такие акты противоречат интересам Ирака, и призывала к деэскалации и урегулированию конфликта на основе конструктивного диалога.

47. Специальный представитель посетила Иракский Курдистан, где она провела отдельные встречи с президентом, премьер-министром и заместителем премьер-министра Иракского Курдистана; лидером Демократической партии Курдистана; и одним из руководителей Патриотического союза Курдистана, а также с другими лицами. В ходе своих встреч она обсуждала вопросы подготовки к выборам, а также нерешенные вопросы в отношениях между федеральным правительством и региональным правительством Курдистана, включая необходимость достижения долгосрочной договоренности о совместном использовании ресурсов и поступлений, утверждения федерального бюджета и урегулирования напряженности на местах в Киркуке и Синджаре. 9 октября Специальный представитель присутствовала на подписании Синджарского соглашения между федеральным правительством и региональным правительством Курдистана, которое состоялось в Багдаде. Специальный представитель опубликовала пресс-релиз, в котором она приветствовала это соглашение в качестве «первого важного шага в правильном направлении, который поможет перемещенным лицам вернуться в свои дома и будет способствовать ускоренному восстановлению и более эффективному предоставлению государственных услуг». Она также подчеркнула, что Организация Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку в деле нормализации положения в Синджаре. Перед этим заявлением Специальный представитель активно взаимодействовала с властями в Багдаде и Эрбиле, настоятельно призывая их ускорить заключение соглашения по Синджару и оказать помощь в восстановлении на общинном уровне на основе предоставления услуг, создания структур безопасности и установления единой администрации.

48. 19 сентября Специальный представитель приняла участие в двенадцатой ежегодной исламской конференции по вопросу о насилии в отношении женщин, организуемой Международным фондом Аль-Хакима, на которой присутствовали президент, премьер-министр и спикер. В ходе этого мероприятия Специальный представитель высоко оценила усилия правительства по принятию закона о борьбе с насилием в семье, который обеспечивает защиту всех членов семьи в соответствии с Конституцией Ирака и международными стандартами. Кроме того, она настоятельно призвала парламентариев принять этот закон в приоритетном порядке. Другие участники Конференции также настоятельно призвали правительство принять закон о борьбе с насилием в семье; утвердить второй национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности; содействовать расширению экономических прав и возможностей женщин; и поощрять равноправное участие женщин в политических и избирательных процессах.

49. В то же время заместитель Специального представителя по политическим вопросам и оказанию помощи в проведении выборов встретилась 18 августа с членами Независимой высшей избирательной комиссии для обсуждения поддержки со стороны МООНСИ и потребностей, связанных с подготовкой к выборам. В сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) она также поддерживала контакты с представителями международного сообщества, с тем чтобы заручиться их поддержкой в отношении предложений МООНСИ по проекту усиления поддержки в проведении выборов.

50. Заместитель Специального представителя по политическим вопросам и оказанию помощи в проведении выборов, совместно со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), продолжала сотрудничать с правительством и гражданским обществом в целях завершения работы над вторым национальным планом действий Ирака по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности. 31 октября заместитель Специального представителя представляла МООНСИ на онлайновом мероприятии, посвященном двадцатой годовщине принятия резолюции 1325 (2000). Она обратила особое внимание на проблемы, с которыми сталкиваются иракские женщины, вступающие в политическую жизнь, настоятельно призвала политических лидеров расширять возможности для участия женщин и призвала к культурным преобразованиям в целях ликвидации негативных стереотипов в отношении женщин в средствах массовой информации. В рамках этого мероприятия было объявлено о начале научного исследования проблем и потребностей иракских женщин, вступающих в политику.

51. Кроме того, 27 сентября заместитель Специального представителя по политическим вопросам и оказанию помощи в проведении выборов провела под своим руководством онлайновый семинар для молодежи из мухафазы Багдад в рамках серии региональных семинаров с участием иракской молодежи, которые организовываются МООНСИ в сотрудничестве с Комитетом по сосуществованию и социальному миру при Канцелярии премьер-министра и ассоциацией «Амаль» — иракской неправительственной организацией. На этом семинаре, объединившем представителей молодежи и высокопоставленных местных политических деятелей, было уделено особое внимание решению проблем, с которыми сталкивается иракская молодежь, включая безработицу, ограниченный доступ к процессу принятия решений на местном уровне и отсутствие безопасности.

B. Помощь в проведении выборов

52. МООНСИ продолжала оказывать поддержку заинтересованным сторонам, ответственным за проведение выборов в Ираке, в первую очередь Независимой высшей избирательной комиссии. МООНСИ приняла участие в совещании, проведенном 24 августа под председательством спикера, в котором приняли участие члены Юридического комитета Совета представителей и члены избирательных комиссий в целях обсуждения технических и административных вопросов подготовки к досрочным выборам. Впоследствии МООНСИ внесла свой вклад в разработку оперативного плана Комиссии и составление графика проведения выборов. Кроме того, 6 сентября МООНСИ предоставила Комиссии дополнительные консультативные услуги по вопросу аккредитации международных организаций в качестве наблюдателей.

53. После утверждения Высшим комитетом по вопросам здравоохранения и национальной безопасности Независимая высшая избирательная комиссия приступила к подготовке к повторному открытию биометрических центров регистрации избирателей и возобновлению раздачи карточек избирателей. На сегодняшний день зарегистрировано 14,3 миллиона избирателей, однако этот процесс еще не завершен и не все биометрические карточки избирателей распространены. В целях решения этих и других вопросов 13 сентября МООНСИ провела встречу с Председателем Совета уполномоченных для обсуждения путей ускорения процесса регистрации. МООНСИ также консультировала Комиссию по вопросам ее взаимодействия с Советом министров в связи с аудиторской проверкой технологий, используемых в рамках избирательного процесса для идентификации избирателей и обработки результатов голосования.

54. Работа Независимой высшей избирательной комиссии затрудняется в связи с отсутствием бюджета и задержками с завершением работы над техническими приложениями к закону о выборах, в которых будут определены границы избирательных округов, порядок распределения мест в Совете представителей и уровень представленности женщин в нем. Это до сих пор не преодоленное отсутствие ясности затрудняет способность Комиссии разработать подробный план реализации и установить оперативный график проведения досрочных выборов.

55. Определенный прогресс был достигнут в укомплектовании штата Независимой высшей избирательной комиссии. Комиссия назначила руководителей для своих избирательных участков в мухафазах и завершила отбор четырех генеральных директоров в своей штаб-квартире. Однако несколько должностей уровня генерального директора еще предстоит заполнить, и прогресс в этой области замедлился в связи с продолжающимся обзором предыдущих решений о назначении на должности, который проводится по просьбе Совета представителей. Все назначения по-прежнему подлежат утверждению Советом министров, что приводит к временным назначениям на ответственные должности оперативного характера. МООНСИ тесно сотрудничала с Комиссией в подготовке интенсивного процесса вводного инструктажа и укрепления потенциала в целях подготовки новых сотрудников к выполнению своих функций в пределах все более сжатых сроков.

C. События и мероприятия в области защиты прав человека и обеспечения правопорядка

56. По-прежнему имели место целенаправленные убийства протестующих, включая активистов из числа представителей гражданского общества, политических деятелей и правозащитников, причем для привлечения виновных к ответственности принимались лишь ограниченные меры. В ходе отдельных инцидентов 14 и 19 августа в Басре неизвестными вооруженными лицами были убиты два правозащитника, в том числе видный активист, выступающий в защиту прав женщин. 17 августа в Басре еще три активиста, включая одну женщину, подверглись нападению со стороны неустановленных вооруженных лиц, в результате чего они получили ранения. По словам активистов, неизвестные вооруженные лица также пытались убить активиста в городе Насирия 14 августа, еще одного активиста в городе Насирия 19 августа, двух активистов в двух различных местах в Багдаде 19 августа и трех активистов в Бабиле 20 августа в рамках одного инцидента. 21 августа на площади Аль-Хабуби в городе Насирия сработало самодельное взрывное устройство, в результате чего получили ранения 11 протестующих. 19 сентября в городе Насирия неустановленные вооруженные лица напали на автомобиль, перевозивший активистов, серьезно ранив одного из них и похитив известного активиста, которому ранее угрожали в связи с его ролью в демонстрациях.

57. МООНСИ продолжала документально фиксировать инциденты, приводящие к нарушению свободы выражения мнений. 19 и 20 августа в Иракском Курдистане силы безопасности провели рейды и закрыли доступ к служебным помещениям телевизионной компании в Дахуке и Эрбиле, соответственно, в связи с тем, что она, предположительно, подстрекала людей к нарушению профилактических мер, связанных с COVID-19. Министерство культуры Иракского Курдистана, которое имеет нормативные полномочия в отношении вещательных средств массовой информации, заявило, что оно не обращалось с просьбой о принятии таких мер. Кроме того, МООНСИ выявила несколько произвольных арестов и задержаний журналистов за освещение протестов в Иракском Курдистане, которые имели место несмотря на неоднократные заявления премьер-министра Иракского Курдистана в поддержку свободы выражения мнений и права на мирные демонстрации.

58. На сегодняшний день, несмотря на выдачу компенсаций пострадавшим участникам акций протеста, правительство все еще не приняло мер в целях привлечения виновных к уголовной ответственности и обеспечения защиты от насилия подвергаемых риску участников акций протеста и активистов. Орган по установлению фактов, уполномоченный расследовать нарушения, связанные с протестами в период с октября 2019 года, который правительство обязалось создать в мае, до сих пор не создан, поскольку его члены еще не назначены. С учетом четырех предыдущих специальных докладов по вопросу о публичных протестах 27 августа МООНСИ и УВКПЧ издали совместный всеобъемлющий доклад, в котором документально подтверждены типичные случаи нарушений прав человека и злоупотреблений в связи с демонстрациями в Ираке. В этом докладе, охватывающем период с 1 октября 2019 года по 30 апреля 2020 года, повторяются предыдущие призывы к правительству Ирака выполнить свои обязательства.

59. 30 августа, в Международный день жертв насильственных исчезновений, МООНСИ и УВКПЧ опубликовали совместный доклад о насильственных исчезновениях, предположительно совершенных Иракскими силами безопасности, включая нарушения, совершенные Народными силами мобилизации и местными племенными ополчениями в мухафазе Анбар в 2015 и 2016 годах в ходе

военных операций против ИГИЛ. Согласно оценкам, содержащимся в докладе, жертвами насильственных исчезновений стали более 1000 арабских мужчин и мальчиков из числа суннитов. В докладе содержится призыв к правительству Ирака провести эффективные независимые расследования в целях установления судьбы и местонахождения жертв, привлечения виновных к ответственности, возмещения ущерба семьям жертв, создания всеобъемлющей внутренней правовой основы для борьбы с насильственными исчезновениями и содействия соблюдению процессуальных гарантий для лиц, лишенных свободы.

60. На девятнадцатой сессии Комитета по насильственным исчезновениям, проведенной 7–25 сентября в онлайновом режиме, Комитет принял последующие решения по итогам проведенного в 2015 году периодического обзора усилий Ирака по защите людей от насильственных исчезновений. Открытые заседания Комитета с участием представителей правительства, первоначально запланированные на 14 и 15 сентября, были отложены из-за ограничений, связанных с пандемией COVID-19, а затем перенесены на 5 и 7 октября при посредничестве МООНСИ, которая оказывает содействие в участии правительственной делегации.

61. В рамках усилий, направленных на сокращение переполненности мест содержания под стражей в целях принятия мер реагирования в связи с пандемией COVID-19, Министерство юстиции сообщило об освобождении около 300 заключенных во исполнение изданного в августе специального президентского указа о помиловании, а Высший судебный совет сообщил об освобождении в судебном порядке 17 585 заключенных за период с марта по август.

62. В партнерстве с Центром по правам человека «Ан-Намаа» и иракскими художниками МООНСИ завершила проведение общенациональной кампании по повышению осведомленности о правозащитных аспектах борьбы с пандемией COVID-19 и общей осведомленности. Эта кампания включала распространение в социальных сетях 13 сборников карикатур, подготовленных семью иракскими художниками, в том числе тремя женщинами, среди более 360 000 пользователей, если считать только пользователей платформ МООНСИ. В общей сложности 117 добровольцев из числа молодежи, в том числе 27 женщин, распространили 28 500 плакатов в 90 общественных местах в 18 мухафазах. Группа молодых художников завершила работу над росписью 20 стен в 10 багдадских кварталах, что способствовало повышению осведомленности о росте насилия в семье, стигматизации и недостаточном доступе к медицинскому обслуживанию и образованию во время пандемии. С учетом широкого культурного разнообразия страны сборники карикатур были переведены на семь языков, используемых в Ираке.

63. ИГИЛ продолжает совершать акты насилия в отношении гражданского населения. В общей сложности имели место 34 случая смерти и 51 случай ранения по вине ИГИЛ в результате нападений с применением стрелкового оружия, с использованием самодельных взрывных устройств и с проведением ракетных или минометных обстрелов.

64. Продолжающиеся вооруженные столкновения между турецкими силами и РПК также сказываются на гражданском населении. В период с 1 июля по 30 сентября пять человек погибли, и один человек был ранен в результате воздушных ударов со стороны Турции в северной части Ирака. Ответственность за убийство 11 человек и ранение 34 человек была возложена на неустановленные вооруженные группы; а также в результате перестрелки между иранскими силами и элементами РПК на севере Ирака были ранены 15-летний мальчик и взрослый мужчина. В письме от 26 октября на имя заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства

Постоянный представитель Турции подтвердил, что Турция «обеспечила максимальную точность ударов, с тем чтобы избежать потерь среди гражданского населения». В этом письме далее заявлялось, что Министерство иностранных дел Турции «категорически отвергает утверждения о жертвах среди гражданского населения как пропаганду со стороны РПК».

65. 3 августа Совет министров одобрил проект закона о борьбе с насилием в семье, подготовленный под эгидой Канцелярии премьер-министра, и 5 августа он передал этот законопроект на рассмотрение Совета представителей. 7 сентября Управление по вопросам расширения прав и возможностей женщин при секретариате Совета министров при поддержке МООНСИ провело консультативное совещание с заинтересованными сторонами и соответствующими структурами Организации Объединенных Наций в целях обеспечения ускоренного принятия этого законопроекта при поддержке со стороны Структуры «ООН-женщины» и партнеров из числа организаций гражданского общества.

66. В ходе собеседований и заседаний целевых групп, проведенных в Дахуке и Найнаве в сентябре и октябре, МООНСИ продолжала документально фиксировать препятствия на пути к обеспечению образования для детей и молодежи из общин меньшинств и детей, все еще относящихся к числу перемещенных лиц, положение которых усугубляется продолжающейся пандемией COVID-19. 11 октября МООНСИ провела празднование Международного дня девочек, обратив при этом особое внимание на непреходящую распространенность ранних браков среди семей, живущих в условиях нищеты, в том числе среди тех, кто остается на положении перемещенных лиц в формальных и неформальных поселениях на территории, ранее находившейся под контролем ИГИЛ.

67. 10 августа премьер-министр назначил советника премьер-министра по делам общественных групп. Эта должность была недавно создана в поддержку усилий по поощрению равного участия и справедливой представленности меньшинств на выборах, разработке законодательных реформ, направленных на предотвращение дискриминации в отношении меньшинств, оказанию содействия в возвращении перемещенных семей из числа меньшинств и поощрению мирного сосуществования между различными группами иракского общества.

D. Гуманитарная помощь, стабилизация и развитие

68. Борьба с пандемией COVID-19 остается в центре усилий, поскольку эта пандемия все еще представляет собой серьезную проблему для иракской системы здравоохранения и гуманитарных организаций в связи с тем, что она повышает уязвимость перемещенных лиц и возвращенцев, усугубляет уже существующие проблемы в отношении доступа и затрудняет материально-техническое снабжение. По состоянию на 5 октября число зарегистрированных Министерством здравоохранения Ирака случаев заболевания возросло до 379 141, включая 9339 случаев со смертельным исходом, причем на эту дату было зарегистрировано более 62 620 больных, большинство из которых лечились на дому. Для обуздания широкого распространения инфекции необходимо принять срочные меры, включая пересмотр планов обеспечения готовности страны и планов действий на случай чрезвычайной ситуации с учетом стремительного роста числа случаев. В свете того, что к началу октября этим вирусом был заражен 16 931 медицинский работник, серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает угроза краха системы здравоохранения. Кроме того, этот кризис продолжает негативно сказываться на социально-экономическом положении наиболее уязвимых слоев населения Ирака.

69. С учетом этих проблем страновая группа Организации Объединенных Наций предприняла согласованные усилия, координируемые Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), в целях оказания правительству Ирака помощи в выработке решений и мер по смягчению последствий. По итогам оперативной оценки состояния медицинских учреждений была выявлена настоятельная необходимость более эффективного лечения больных с подтвержденным диагнозом и внедрения надлежащих протоколов изоляции и карантина. С учетом этого ВОЗ сотрудничала с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в целях оказания правительству Ирака поддержки в разработке кампании по изменению социальных моделей поведения и взаимодействовала с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в целях распространения брошюр и плакатов, а также средств индивидуальной защиты в медицинских учреждениях и пунктах пересечения границы. Кроме того, совместно с Международной организацией по миграции (МОМ) эти учреждения продолжали обеспечивать подготовку кадров и оказание экспертной помощи по техническим вопросам в пунктах пересечения границы и аэропортах и продолжали укреплять инфраструктуру в области национального здравоохранения на основе предоставления аппаратов искусственной вентиляции легких, средств индивидуальной защиты и специализированного лабораторного оборудования, а также на основе оказания поддержки в создании 140 изолированных помещений совместно с ПРООН и в партнерстве с Министерством здравоохранения. Кроме того, в Найнаве ВОЗ передала в дар Министерству здравоохранения 10 полностью оборудованных машин скорой помощи для обеспечения того, чтобы люди, проживающие в отдаленных районах, получали поддержку и доступ к медицинским учреждениям второго уровня.

70. Действуя по линии своего местного партнера, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) оказал поддержку в проведении ознакомительного учебного занятия по вопросам, связанным с пандемией COVID-19 и ее воздействием на здоровье женщин, для поставщиков услуг в области репродуктивного здоровья в Найнаве. ЮНФПА также оказывал поддержку больницам и учреждениям в Эрбиле, Дахуке, Киркуке и Сулеймании в предоставлении услуг в области планирования семьи.

71. Активизация усилий по оказанию помощи правительству в борьбе с пандемией еще не обеспечена достаточным финансированием. Согласно подсчетам, для финансирования гуманитарной деятельности на надлежащем уровне необходимы ресурсы в объеме 662,2 млн долл. США, включая средства в объеме 264,8 млн долл. США на цели работы, связанной с COVID-19, и 397,4 млн долл. США на цели работы в других областях. По состоянию на 1 октября план гуманитарного реагирования и план борьбы с пандемией COVID-19 были профинансированы, соответственно, на 68 процентов и 44 процента.

72. Обеспечение защиты 1,4 миллиона перемещенных лиц от угрозы распространения COVID-19 является предметом серьезной озабоченности среди гуманитарных организаций. По состоянию на 4 октября в 27 лагерях было зарегистрировано 126 случаев заболевания. Пятьдесят шесть человек из этого числа все еще болеют, и три человека умерли. В целях сдерживания распространения пандемии в лагерях в Киркуке и Найнаве было задействовано семь дополнительных отделений для карантина и изоляции.

73. В целях улучшения защиты и повышения устойчивости перемещенных семей УВКБ продолжало предоставлять перемещенным семьям денежную помощь и санитарные комплекты. По состоянию на 12 сентября в общей сложности 98 153 беженца и внутренне перемещенные семьи получили денежную

помощь в размере около 200 долл. США на семью, а также 69 078 санитарных комплектов для женщин и девочек.

74. Информационный центр в Ираке, действующий под руководством Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов от имени гуманитарной страновой группы, разработал кампанию по распространению текстовых сообщений в целях повышению осведомленности о гигиене, которой было охвачено в общей сложности 291 541 внутренне перемещенное лицо. В этот центр поступили обращения и информационные запросы от более чем 16 000 человек (79 процентов обращений приходилось на мужчин, и 21 процент обращений приходился на женщин). Большинство обращений были связаны с потерей дохода (49 процентов) и отсутствием продовольственной безопасности (21 процент).

75. Всемирная продовольственная программа установила, что более 3 миллионов человек не имеют продовольствия в достаточном количестве, что объясняется вызванным COVID-19 сокращением доходов. В этой связи в сотрудничестве с Министерством торговли ВПП выпустила новое мобильное приложение под названием «Тамвини» («Мой рацион питания»), которое позволяет пользователям рассчитывать размер пособия на питание и обрабатывать платежи в цифровой форме.

76. Еще до начала пандемии более 2,6 миллиона детей, включая 1,5 миллиона возвращенцев, 775 000 детей из числа внутренне перемещенных лиц и 98 000 детей-беженцев, нуждались в помощи для получения доступа к образованию, в то время как от 20 000 до 45 000 детей, не имеющих гражданских документов, не могли поступить в среднюю школу или перевестись в нее. Учреждения Организации Объединенных Наций совместно с соответствующими государственными министерствами и/или учреждениями осуществляют информационно-пропагандистские инициативы, направленные на обеспечение того, чтобы свидетельства о рождении и другие документы на детей предоставлялись всем гражданам. Эти усилия включают в себя информационно-пропагандистскую работу с Министерством образования, направленную на то, чтобы дети, достигшие школьного возраста, могли записаться в школу без каких-либо ограничений в отношении требуемых документов. Кроме того, УВКБ в сотрудничестве с Министерством внутренних дел оказывало поддержку мобильным группам, обеспечивающим выдачу гражданской документации в районах, наиболее затронутых конфликтом, в целях предоставления гражданской документации семьям, у которых отсутствуют различные виды документов, включая свидетельство о рождении.

77. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) продолжала оказывать поддержку Министерству образования в трансляции уроков для учащихся, которые не могут физически посещать школу из-за ограничений, введенных в связи с пандемией COVID-19. 22 августа ЮНЕСКО провела также учебную подготовку для 52 сотрудников Комиссии по коммуникациям и средствам массовой информации по вопросам борьбы с дезинформацией в условиях пандемии. 20 сентября ЮНЕСКО провела учебную подготовку для 80 учителей (50 мужчин и 30 женщин) по вопросам проведения учебных занятий в режиме телевизионной трансляции.

78. Кризис COVID-19 также оказывает негативное воздействие на экономическую безопасность иракцев и предоставление им основных услуг. В целях преодоления этих вторичных последствий страновая группа Организации Объединенных Наций завершила разработку плана социально-экономического реагирования для Ирака в целях устранения разрыва между усилиями в областях гуманитарной деятельности, развития и миростроительства. Этот план, объем

которого составляет, по оценкам, 1,4 млрд долл. США (в настоящее время обеспечено ресурсами 40 процентов этой суммы), представляет собой комплексный набор мер в поддержку удовлетворения самых насущных потребностей и защиты людей, которые могут остаться без внимания, включая женщин и девочек.

79. В дополнение к усилению мер реагирования на кризис COVID-19 страновая группа Организации Объединенных Наций продолжала работу над регулярными проектами. В период с 9 по 16 сентября МОМ оказала поддержку в возвращении 120 семей в Найнаву и восстановила 27 убежищ в Анбаре после возвращения в него беженцев в июле. Кроме того, МОМ восстановила 960 поврежденных военными действиями домов, непосредственно охватив своими услугами почти 10 000 возвращенцев. МОМ также продолжала оказывать услуги в областях охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки в интересах 970 женщин, 667 мужчин, 212 девочек и 184 мальчиков. В обзоре осуществления Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции на национальном уровне, проведенном при поддержке МОМ, было отмечено, что Ирак стал первой страной в регионе, завершившей оценку показателей управления миграцией и подготовку национального миграционного профиля под национальным межведомственным надзором.

80. 11 августа Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) завершила восстановление ирригационного канала протяженностью 4,3 км в мухафазе Салах-эд-Дин. Благодаря этому каналу было восстановлено для полноценного производства 18 000 акров сельскохозяйственных угодий. Этот водный канал принесет пользу для примерно 13 000 человек, многие из которых недавно вернулись в свои дома.

81. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, очистила от 199 самодельных взрывных устройств 74 088 кв. м заминированной территории в мухафазах Анбар и Найнава. Для проведения этих операций Служба развернула группу по поиску взрывных устройств, состоящую исключительно из женщин. После того как из-за ограничений, связанных с COVID-19, было приостановлено физическое участие в этой работе, Управлению по вопросам деятельности, связанной с разминированием, была предоставлена дистанционная техническая поддержка, а гуманитарным организациям и заинтересованным сторонам, действующим в поддержку стабилизации, была предоставлена онлайновая учебная подготовка по вопросам информирования о рисках. Кроме того, Служба распространила информацию о минной опасности среди около 280 000 иракцев в рамках проведенной в социальных сетях кампании «Безопасные шаги».

82. 10 августа Международная организация труда и Министерство труда и социального развития Иракского Курдистана подписали соглашение о расширении возможностей в плане трудоустройства для внутренне перемещенных лиц и беженцев и принимающих их общин. Это соглашение способствует созданию центров по оказанию услуг в области занятости.

IV. Вопросы безопасности и оперативной деятельности

A. Обновленная информация о мерах безопасности

83. Департамент охраны и безопасности в Ираке постоянно следил за развитием событий по всей стране и принимал меры по уменьшению рисков, с тем чтобы Организация Объединенных Наций могла продолжать свою деятельность. Операции Организации Объединенных Наций в мухафазе Найнава были приостановлены 26 августа после того, как в результате взрыва самодельного

взрывного устройства было повреждено автотранспортное средство Организации Объединенных Наций, и возобновлены 10 сентября после проведения соответствующих оценок ситуации в области безопасности и принятия мер, утвержденных группой старших руководителей Организации Объединенных Наций. В порядке оповещения персонала Организации Объединенных Наций о мерах предосторожности по-прежнему регулярно издавались рекомендации и предупреждения, касающиеся безопасности, включая трансляцию сообщений относительно вспышки пандемии COVID-19.

84. Департамент по вопросам охраны и безопасности оказывал по всей стране ежедневную поддержку в среднем двум полевым миссиям, для которых уровень риска оценивался от среднего до высокого. Тесная координация и взаимодействие с правительством принимающей страны по-прежнему способствуют обеспечению надлежащего обмена информацией и необходимой поддержки в плане безопасности для операций Организации Объединенных Наций, в частности в том, что касается перемещений и получения разрешений на доступ в районы, которые все еще затронуты ограничениями, введенными в связи со сдерживанием распространения COVID-19.

B. Объекты Миссии, ее материально-техническое обеспечение, авиация, финансовые и правовые вопросы

85. Миссия продолжает осуществлять все необходимые протоколы для предотвращения распространения COVID-19 и снижения рисков в жилых комплексах и служебных помещениях Организации Объединенных Наций. В этой связи МООНСИ продолжала развивать свои информационные кампании по вопросам COVID-19 для персонала Организации Объединенных Наций; улучшила условия содержания в своем медицинском изоляторе и повысила свою готовность к принятию мер в связи со случаями заболевания; развесила таблички, оповещающие о необходимости физического дистанцирования, в общих помещениях жилого комплекса; и укрепила свое планирование на случай чрезвычайных ситуаций, возможности в плане медицинской эвакуации и общий подход, применяемый в соответствии с новыми руководящими принципами ВОЗ и Отдела охраны здоровья, техники безопасности и гигиены труда.

86. Миссия продолжала оказывать материально-техническую и административную поддержку Следственной группе Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта», в выполнении Группой ее мандата в соответствии с просьбой, высказанной Советом Безопасности в его резолюции 2522 (2020).

V. Замечания

87. Я приветствую продолжающиеся усилия правительства Ирака по преодолению различных кризисов, с которыми сталкивается страна, а также шаги, предпринимаемые для подготовки к досрочным выборам. Крайне важно создать благоприятные условия, позволяющие эффективно и транспарентно проводить подготовку к выборам, с тем чтобы обеспечить возможность для проведения свободных, заслуживающих доверия и всеохватных выборов.

88. В контексте продолжающейся подготовки к выборам МООНСИ наращивает свою техническую помощь в целях консультирования правительства Ирака и Независимой высшей избирательной комиссии и оказания им содействия, в том числе за счет удовлетворения неотложных потребностей в отношении потенциала.

89. Крайне важное значение для решения проблем, с которыми сталкивается Ирак в плане обеспечения стабильности страны и благосостояния ее граждан, имеет сотрудничество между федеральным правительством и региональным правительством Курдистана. Я призываю все стороны активизировать усилия по налаживанию взаимовыгодного диалога в целях достижения прочной долгосрочной договоренности по вопросам, представляющим взаимный интерес.

90. В более широком плане я вновь обращаюсь ко всем сторонам, как внутренним, так и внешним, с призывом добиваться деэскалации и решать проблемы на основе диалога и взаимного уважения. Меня обнадеживают неустанные усилия правительства по налаживанию сбалансированных и взаимовыгодных отношений на национальном, региональном и глобальном уровнях.

91. Я отмечаю усилия правительства Ирака по укреплению государственной власти и постановке всего оружия под государственный контроль. Однако по-прежнему вызывает серьезную озабоченность сохраняющееся присутствие неподконтрольных государству вооруженных групп; это значительно затрудняет обеспечение внутренней стабильности. Все органы безопасности обязаны сотрудничать с правительством Ирака в его усилиях по укреплению государственного контроля и реинтеграции бывших членов вооруженных групп.

92. По-прежнему вызывают озабоченность непрекращающиеся нападения на дипломатические представительства и автоколонны. Я призываю правительство Ирака в сотрудничестве со всеми влиятельными сторонами предпринимать дальнейшие согласованные усилия для обеспечения защиты всех дипломатических представительств и персонала в Ираке, решительно и оперативно реагировать на такие нарушения безопасности и привлекать виновных в этих нападениях к ответственности перед законом.

93. Недавнее создание постоянного комитета по расследованию случаев коррупции свидетельствует о наличии твердой политической воли к борьбе с широко распространенной коррупцией в Ираке. В этой связи я хотел бы подчеркнуть важность обеспечения независимости и беспристрастности такого органа, который при этом должен быть надлежащим образом укомплектован и обеспечен финансовыми средствами и действовать на основе подотчетности соответствующему надзорному механизму.

94. Одним из первых обязательств, взятых на себя действующим правительством, стало создание независимого органа по установлению фактов для рассмотрения всех нарушений прав человека в ходе демонстраций. Были произведены компенсационные выплаты в связи со случаями гибели и получения ранений, однако конкретных шагов по установлению истины и обеспечению подотчетности по-прежнему не хватает. Подотчетность имеет важнейшее значение в плане содействия уважению демократических ценностей и укрепления доверия общественности к государственной власти.

95. Я по-прежнему глубоко обеспокоен насильственными исчезновениями в Ираке. Насильственные исчезновения и неопределенность в отношении судьбы пропавших без вести лиц не только приводят к сохранению страха и недовольства в обществе, но и подрывают веру граждан в способность их правительства предоставлять им защиту.

96. Пробелы в финансировании плана гуманитарного реагирования на 2020 год и плана социально-экономического реагирования для Ирака все больше затрудняют оказание более долгосрочной поддержки уязвимым группам населения, спасение жизней, сокращение масштабов нищеты и наращивание потенциала правительственных учреждений. Я вновь обращаюсь с призывом продолжать оказание международной финансовой поддержки невзирая на текущие глобальные экономические трудности.

97. В заключение я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю Жанин Хеннис-Плассхарт и сотрудникам Организации Объединенных Наций в Ираке за их неустанный самоотверженный труд по выполнению мандата Организации в это необычное время и в сложных условиях.